## تحقيق

4,3 ملايين مستخدم للهاتف الخلوي في لبنان انفقوا في عام 2016 نحو 1,5 مليار دولار في مقابل الحصول على خدمات الاتصال الصوتي والداتا والخدمات الاخرى، اي إن معدّل إنفاق المستخدم الواحد بلغ نحو 349 دولارا في السنة، او 29 دولارا في الشهر (هذا المعدل يشمل مجمل مدفوعات المشتركين وهو اقرب الى كلفة التعبئة الشهرية للخطوط المسبقة الدفع في حين ان معدل فاتورة الخط الثابت الشهرية تصل الى 77 دولارا). في الواقع، لا تزال اسعار الاتصالات في لبنان من الاعلى بين دول العالم، وهي تحوّلت إلى ضريبة تجبيها الدولة بدلاً من كلفة يدفعها المستخدم في مقابل الخدمات التي يحصل عليها، كذلك تحوّلت هذه الضريبة إلى مُموّل للإنفاق السياسي والمحسوبيات والامتيازات التي يمنحها وزير الاتصالات للبعض خارج اي إطار رقابيّ او مساءلة

# إيرادات الهاتف الخلوي في لبنان
# ضريبة مستترة[9] لا أرباح تجارية

**فيفيان عقيقي**

بين عامي 2012 و2016، أنفق مستخدمو الخلوي في لبنان نحو 7 مليارات دولار على استهلاك الخدمات المُتاحة عبر شبكتي الهاتف الخلوي، أي بمعدّل وسطي يبلغ 1,4 مليار دولار سنوياً، إلا أن وزارة الاتصالات، التي تمتلك هاتين الشبكتين نيابة عن الدولة، لم تُنفِق سوى 2,3 مليار دولار على تشغيل الشبكتين وتحديث التجهيزات وتطوير الخدمات وتنويعها، أي إن المستهلك أُجبر على تسديد أسعار واشتراكات ورسوم وضرائب أعلى بـ3 مرّات ممّا أنفقته الوزارة على توفير الخدمات مقابل هذه الأسعار، وهذا يُعدّ دليلاً على أن الحكومة تتعامل مع «قطاع الخلوي» بوصفه ضريبة غير مُعلنة، في حين أن الطريقة التي يتمّ عبرها التصرّف بإيرادات هذه «الضريبة» تبيّن أن قسماً مهمّاً منها يُستخدم لتمويل مشاريع ومقاولات و«نشاطات» من خارج الموازنة العامّة وبعيداً من أي رقابة، وفي حالات كثيرة بتوقيع من الوزير فحسب.

توضح البيانات الواردة في مشاريع موازنات شركتي «تاتش» و«ألفا» أن مجمل إيرادات الشبكتين انخفض بنسبة 9,1% بين عامي 2012 و2016، على الرغم من ارتفاع عدد المشتركين من 3,76 ملايين إلى 4,27 ملايين مشترك، وبالتالي انخفض متوسط فاتورة المشترك من 432 دولاراً إلى 346 دولاراً سنوياً. إلا أن هذا المتوسط لا يزال مرتفعاً، ولا سيّما إذا ما قورن بالأسعار في البلدان الأخرى، وبتردّي مؤشّرات الجودة هنا، وضعف الخدمات وتخلّفها، ونوعية استخدامات الهاتف الخلوي الغالبة. في الواقع، حصلت بعض التخفيضات على الأسعار في السنوات الماضية، كما حُدّدت أسعار خاصة مُخفّضة لبعض الفئات، وطُرحت باقات تناسب استخدامات معيّنة بأسعار أدنى، وهذه الإجراءات تُفسّر جانباً من تراجع متوسط الفاتورة الذي تتحقّق فيه، نتيجة عوامل عدّة، والتي تشبه «الربوع»، جعلته ساحة صراع حقيقي، إلى درجة أن رئيس مجلس النواب نبيه بري، وصفه مرّة بأنه «نفط لبنان». فقد أبرمت الحكومة في عام 1994 عقد شراكة (BOT) مع شركتين خاصّتين لإنشاء واستثمار شبكتي الهاتف الخلوي، وجرى يومها تأسيس شركة «سيليس» (فرانس تيليكوم مع مجموعة ميقاتي) وشركة «ليبانسيل» (سونيرا الهولندية ومجموعة دلول) لتنفيذ العقد على مدى 10 سنوات، إلا أن حجم الأرباح الهائل الذي جنته الشركتين منذ بدء تشغيل الشبكتين، بسبب الممارسات الاحتكارية والشروط المُجحفة التي فُرضت على الدولة والمُخالفات الكثيرة التي ارتكبتها الشركتان، دفعت في عام 2001 إلى إلغاء العقد قبل 3 سنوات من انتهاء مدّته، وهو ما رتّب على الدولة تعويضات بنحو 275 مليون دولار للشركتين المذكورتين، وإعفاءهما من دفع غرامات على مخالفات مُرتكبة في فترة استثمار الشبكتين تُقدّر بنحو مليار دولار وفق الملف الذي قدّم إلى القضاء، فضلاً عن إعادة تكليفهما بإدارة القطاع حتى عام 2004 مقابل رسم شهري ثابت.

> **تتعامل الحكومة مع الخلوي بوصفه ضريبة تُستخدم لتمويل نفقات من خارج الموازنة**

في هذا الوقت، كانت أزمة العجز المالي تتفاقم، بسبب تخفيض الضرائب على الأرباح بالتزامن مع تنامي الإنفاق والدين العام. تمّ تسويق بيع الشبكتين إلى القطاع الخاص كوسيلة من وسائل التصدّي لهذه الأزمة، إلا أن المطامع كانت على مستوى عالٍ جداً، إذ أسهمت في رفع التوقّعات من هذه العملية إلى مليارات الدولارات، في الوقت الذي كانت أسعار مثل هذه الرخص تُفرَض على الدولة والمُخالفات الكثيرة التي ارتكبتها الشركتان، دفعت في عام 2001 إلى إلغاء العقد قبل 3 سنوات من انتهاء مدّته، وهو ما رتّب على الدولة تعويضات بنحو 275 مليون دولار للشركتين المذكورتين، وإعفاءهما من دفع غرامات على مخالفات مُرتكبة في فترة استثمار الشبكتين تُقدّر بنحو مليار دولار وفق الملف الذي قدّم إلى القضاء، فضلاً عن إعادة تكليفهما بإدارة القطاع حتى عام 2004 مقابل رسم شهري ثابت.